**А К Т**

**Проверки целевого и эффективного использования средств бюджета Кунгурского муниципального района, переданных в виде иных межбюджетных трансфертов в бюджеты сельских поселений в соответствии с заключенными соглашениями на выполнение полномочий муниципального района по организации утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов за 2015 год**

г.Кунгур 18.11.2016г.

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** планработыКонтрольно-счетной палаты муниципального образования «Кунгурский муниципальный район» на 2016 год, распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты.

**Цель контрольного мероприятия**: целевое и эффективное использование бюджетных средств Кунгурского муниципального района.

**Предмет контрольного мероприятия:** средства бюджета Кунгурского муниципального района.

**Объект контрольного мероприятия:** администрация Троельжанского сельского поселения Кунгурского муниципального района.

**Сроки проведения контрольного мероприятия:** с 18.10.2016г. по 18.11.2016г.

**Руководитель контрольного мероприятия:** аудитор Контрольно-счетной палаты С.Б. Клементьева.

**Результаты контрольного мероприятия:**

Краткая информация об объекте контрольного мероприятия

Администрация муниципального образования «Троельжанское сельское поселение» является органом местного самоуправления, осуществляющим исполнительно-распорядительные функции и наделенным полномочиями по решению вопросов местного значения, полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления законами Российской Федерации и законами Пермского края.

В проверяемом периоде администрация Троельжанского сельского поселения действует на основании Положения, утвержденного решением Совета депутатов Троельжанского сельского поселения от 30.04.2013 № 17.

Главой Троельжанского сельского поселения весь период является Маковеев Сергей Валерьевич.

1. *Анализ нормативных актов, регламентирующих передачу (принятие) части полномочий по решению вопросов местного значения Кунгурского муниципального района*

  1.1. Согласно пункту 14 части 1статьи 15 Федерального Закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный Закон № 131-ФЗ) организация утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов относится к вопросам местного значения муниципального района.

Органы местного самоуправления муниципального района вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, о передаче им осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета муниципального района в бюджеты соответствующих поселений в соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации (часть 4 статьи 15 Федерального Закона № 131-ФЗ).

Руководствуясь ч.4 ст.15 Федерального Закона № 131-ФЗ и для определения правил подготовки и заключения соглашений с органами местного самоуправления сельских поселений, решением Земского Собрания Кунгурского муниципального района от 26.03.2008 № 47 утвержден Порядок заключения соглашений с органами местного самоуправления сельских поселений Кунгурского муниципального района о передаче осуществления части полномочий Кунгурского муниципального района по решению вопросов местного значения (далее - Порядок заключения соглашений с органами местного самоуправления сельских поселений Кунгурского муниципального района).

В соответствии с Порядком заключения соглашений с органами местного самоуправления сельских поселений Кунгурского муниципального района, решением Земского Собрания Кунгурского муниципального района от 28.05.2015 № 113 передано Троельжанскому сельскому поселению осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения Кунгурского муниципального района по организации утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов.

Советом депутатов Троельжанского сельского поселения принято решение *от 26.06.2015* № 38 «О принятии части полномочий Кунгурского муниципального района по организации утилизации и переработке бытовых и промышленных отходов».

На основании решения Земского Собрания Кунгурского муниципального района от 28.05.2015 № 113 «О передаче осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения Кунгурского муниципального района по организации утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов» и решения Совета депутатов Троельжанского сельского поселения от 26.06.2015 № 38 «О принятии части полномочий Кунгурского муниципального района по организации утилизации и переработке бытовых и промышленных отходов», между администрацией Кунгурского муниципального района и администрацией Троельжанского сельского поселения заключено Соглашение о передаче осуществления части полномочий по организации утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов (далее – Соглашение о передаче осуществления части полномочий), *срок действия которого* ***с момента подписания и******до 31 декабря 2014 года****.*

В нарушение ч.4 ст.15 Федерального Закона № 131-ФЗ, ни Уставом муниципального образования «Троельжанское сельское поселение», утвержденным Решением Совета депутатов Троельжанского сельского поселения от 20.08.2013 № 33 (далее – Устав Троельжанского сельского поселения), ни нормативными правовыми актами представительного органа Троельжанского сельского поселения, ***не определен*** Порядок заключения соглашений о передаче (принятии) отдельных полномочий по решению вопросов местного значения между органами местного самоуправления поселения и органами местного самоуправления Кунгурского муниципального района.

1.2. В представленном администрацией Троельжанского сельского поселения для проверки Соглашении о передаче осуществления части полномочий, ***отсутствуют обязательные реквизиты:*** номер и дата его заключения.

Согласно экземпляру Соглашения, находящегося в Управлении развития инфраструктуры Кунгурского муниципального района, Соглашение о передаче осуществления части полномочий заключено с администрацией Троельжанского сельского поселения *01.07.2015г.*

*2. Анализ целевого и эффективного использования межбюджетных трансфертов за 2015 год*

2.1. Статьей 142.4 Бюджетного Кодекса РФ предусмотрено, что в случаях и порядке, предусмотренных муниципальными правовыми актами представительного органа муниципального района, принимаемыми в соответствии с требованиями настоящего Кодекса и соответствующими им законами субъекта Российской Федерации, бюджетам городских, сельских поселений могут быть представлены иные межбюджетные трансферты из бюджета муниципального района, в том числе межбюджетные трансферты на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями.

Пунктом 1.3 Соглашения о передаче осуществления части полномочий установлен объем межбюджетных трансфертов, перечисляемых из бюджета Кунгурского муниципального района в бюджет Троельжанского сельского поселения, в размере 88,440 тыс.руб.

На основании Соглашения о передаче осуществления части полномочий, Управлением развития инфраструктуры Кунгурского муниципального района (ГРБС) перечислены межбюджетные трансферты Троельжанскому сельскому поселению по платежному поручению № 715 от 16.07.2015г.в сумме *88,440 тыс.руб.*

На основании уведомления об изменении бюджетных ассигнований Управления финансов и налоговой политики Кунгурского муниципального района № 868 *от 14.07.2015г.*решением Совета депутатов Троельжанского сельского поселения от *31.07.2015г.* № 48 «О внесении изменений в решение Совета депутатов от 23.12.2014г. № 63 «О бюджете Троельжанского сельского поселения на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» внесены изменения в бюджет Троельжанского сельского поселения об увеличении доходов на сумму межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения, в соответствии с заключенными соглашениями, на сумму *88,440 тыс.руб.*

2.2. На основании представленного свидетельства о государственной регистрации права от 21.01.2013г., в постоянном (бессрочным) пользовании администрации Троельжанского сельского поселения находится земельный участок для организации площадки временного хранения твердых бытовых отходов, общей площадью 27 667 кв.м по адресу: *Пермский край,* *Кунгурский район, возле автодороги Мясниково-Троельга.*

В 2015 году администрацией Троельжанского сельского поселения заключен договор с ООО Агрофирма «Труд» б/н от 01.06.2015г. на выполнение работ по подбуртовке свалки *вблизи д.Мясниково* на сумму *88,440 тыс.руб.*

Частью 5 статьи 161 Бюджетного Кодекса РФ установлено, что *заключение и оплата* казенным учреждением государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров, подлежащих исполнению за счет бюджетных средств, производятся от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования *в пределах доведенных казенному учреждению лимитов бюджетных обязательств*, если иное не установлено настоящим Кодексом, и с учетом принятых и неисполненных обязательств.

Администрацией Троельжанского сельского поселения с ***нарушением*** ч.5 ст.161 Бюджетного Кодекса РФ (*т.е.* *при отсутствии доведенных лимитов бюджетных обязательств*) заключен договор с ООО Агрофирма «Труд» б/н ***от 01.06.2015г.*** на сумму ***88,440 тыс.руб.***, в связи с тем, что Советом депутатов Троельжанского сельского поселения принято решение № 38 «О принятии части полномочий Кунгурского муниципального района по организации утилизации и переработке бытовых и промышленных отходов» ***26 июня 2015 года.***

2.3. Согласно с п.2.2.6. Соглашения о передаче осуществления части полномочий, администрация поселения ежеквартально, не позднее 15 числа, следующего за отчетным периодом, представляет отчет об использовании иных межбюджетных трансфертов.

Администрацией Троельжанского сельского поселения своевременно предоставлялись в Управление финансов и налоговой политики Кунгурского муниципального района отчеты об использовании иных межбюджетных трансфертов на 01 октября 2015г. и на 01 января 2016г., в связи с тем, что межбюджетные трансферты поступили в 3 квартале 2015 года.

Выводы по результатам проверки целевого и эффективного использования средств бюджета Кунгурского муниципального района, переданных в виде иных межбюджетных трансфертов в бюджеты сельских поселений за 2015 год

1. В нарушение ч.4 ст.15 Федерального Закона № 131-ФЗ в Троельжанском сельском поселении ***не определен*** Порядок заключения соглашений о передаче (принятии) отдельных полномочий по решению вопросов местного значения между органами местного самоуправления поселения и органами местного самоуправления Кунгурского муниципального района.

2. В Соглашении о передаче осуществления части полномочий, ***отсутствуют обязательные реквизиты: номер и дата его заключения.***

3. ***В нарушение*** ч.5 ст.161 Бюджетного Кодекса РФ (*т.е* *при отсутствии доведенных лимитов бюджетных обязательств*), администрацией Троельжанского сельского поселения заключен договор с ООО Агрофирма «Труд» б/н ***от 01.06.2015г.*** на общую сумму ***88,440 тыс. руб.***

В случае несогласия с фактами, изложенными в акте, Вам предлагается подписать акт с указанием на наличие разногласий, замечаний или пояснений.

Разногласия, замечания или пояснения излагаются в письменном виде за подписью руководителя и в срок **до 7 рабочих дней** со дня получения акта, направляются в Контрольно-счетную палату.

Результаты контрольного мероприятия считаются принятыми, если разногласия, замечания или пояснения не представлены до истечения указанного срока.

Аудитор Контрольно-счетной палаты

муниципального образования

«Кунгурский муниципальный район» С.Б. Клементьева

Глава Троельжанского сельского поселения

Кунгурского муниципального района С.В. Маковеев

Приложение 1

**Перечень нормативных правовых актов и иных документов,**

**используемых при проверке**

1. Бюджетный кодекс РФ.

2. Федеральный закон РФ от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

3. Федеральный закон РФ от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

4. Решение Земского Собрания Кунгурского муниципального района от 26.03.2008 № 47 «Об утверждении Порядка заключения соглашений с органами местного самоуправления сельских поселений Кунгурского муниципального района о передаче осуществления части полномочий Кунгурского муниципального района по решению вопросов местного значения».

5. Решение Земского Собрания Кунгурского муниципального района от 28.05.2015 № 113 «О передаче осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения Кунгурского муниципального района по организации утилизации и переработке бытовых и промышленных отходов».

6. Решение Совета депутатов Троельжанского сельского поселения от 20.08.2013 № 33 «О принятии Устава муниципального образования «Троельжанское сельское поселение» Кунгурского муниципального района Пермского края».

7. Решение Совета депутатов Троельжанского сельского поселения от 30.04.2013 № 17 «Об утверждении положения об администрации муниципального образования «Троельжанское сельское поселение».

8. Решение Совета депутатов Троельжанского сельского поселения от 23.12.2014 № 63 «О бюджете Троельжанского сельского поселения на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов».

9. Решение Совета депутатов Троельжанского сельского поселения от 26.06.2015 № 38 «О принятии части полномочий Кунгурского муниципального района по организации утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов».