

|  |
| --- |
|  КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «КУНГУРСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН» |

617470, Пермский край, г. Кунгур, ул. Советская, 22 тел./факс 8-34-271-2-46-65

ИНН / КПП 5917594717 / 591701001 ОГРН 1065917021060

 **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам внешней проверки отчёта об исполнении бюджета Ергачинского сельского поселения за 2016 год, предоставленного в форме проекта решения Совета депутатов Ергачинского сельского поселения**

**Кунгурского муниципального района «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Ергачинского сельского поселения за 2016 год»**

 **26 апрель 2017 № 17-сп**

Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Кунгурский муниципальный район» (далее – КСП) на годовой отчет об исполнении бюджета Ергачинского сельского поселения с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств подготовлено в соответствии с требованиями статей 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), п.3 ч.2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи Положением о бюджетном процессе в Ергачинском сельском поселении, утвержденным решением Совета депутатов от 24.07.2013 № 21, (далее – Положение о бюджетном процессе) и на основании Соглашения о передаче части полномочий по решению вопросов местного значения.

Цель проведения внешней проверки:

- установление законности, полноты и достоверности представленных в составе отчета об исполнении бюджета документов и материалов;

- установление соответствия фактического исполнения бюджета его плановым назначениям, установленным решениями Совета депутатов сельского поселения;

- установление полноты бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета (далее - главные администраторы бюджетных средств), её соответствия требованиям Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция 191н);

- оценка достоверности показателей бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

***В нарушение ст. 36 Положения о бюджетном процессе, годовой отчет об исполнении бюджета представлен для подготовки заключения 31.03.2017 года, с нарушением установленного срока (следовало не позднее 15 марта текущего года).***

***В нарушение ст. 264.6 БК РФ в составе документов к проекту решения Совета депутатов Ергачинского сельского поселения Кунгурского муниципального района «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Ергачинского сельского поселения за 2016 год» отсутствуют расходы бюджета по ведомственной структуре расходов бюджета сельского поселения, источники финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицита бюджета.***

1. **Общая оценка исполнения бюджета Ергачинского сельского поселения за 2016 год**

Бюджет Ергачинского сельского поселения на 2016 год утверждён Советом депутатов (решение от 28.12.2015 № 39) по расходам в сумме 7 649,8 тыс.руб., исходя из прогнозируемого объема доходов 7 649,8 тыс.руб.

В течение 2016 года Советом депутатов в бюджет сельского поселения были внесены семью решениями изменения и дополнения. Бюджет сельского поселения в редакции решения Совета депутатов от 26.12.2016 № 37 «О внесении изменений в решение Совета депутатов от 28.12.2015 № 39 «О бюджете Ергачинского сельского поселения на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов»утвержден по расходам в объеме 18 175,6 тыс.руб., исходя из прогнозируемого объема доходов 17 728,7 тыс.руб., с плановым дефицитом 446,9 тыс.руб.

***Сверить показатели***, отраженные в приложениях № 1 и 2 к проекту решения Совета депутатов Ергачинского сельского поселения Кунгурского муниципального района «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Ергачинского сельского поселения за 2016 год» ***с данными бюджетной отчетности не представляется возможным, так как форма 0503127*** «***Отчёт об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» отсутствует.***

Данные приложения № 1 и 2 к проекту решения Совета депутатов Ергачинского сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Ергачинского сельского поселения за 2016 год» сверены с данными Управления финансов и налоговой политики Кунгурского муниципального района, уполномоченного в соответствии с Соглашением на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения по организации исполнения бюджета Ергачинского сельского поселения. Расхождений не установлено.

 Данные об исполнении бюджета приведены в таблице:

Таблица 1 (тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Первоначальный бюджет (Решение Совета депутатов от 28.12.2015 № 39) | Уточненный план (Решение Совета депутатов от 26.12.2016 № 37 | Откло-нение | Исполнено за 2016 год |
| Сумма | в % к |
| Утвержден-ному бюджету | Уточнен-ному плану |
| Доходы | 7 649,8 | 17 728,7 | 10 078,9 | 17 470,5 | 228 | 99 |
| Расходы | 7 649,8 | 18 175,6 | 10 525,8 | 13 965,3 | 183 | 77 |
| Дефицит -, профицит + | 0 | -446,9 | -446,9  | +3 505,2 |   |   |

Как видно из таблицы, увеличение доходов бюджета за 2016 год по сравнению с первоначально утвержденным значением составило 10 078,9 тыс.руб. Расходная часть бюджета в течение года была увеличена на 10 525,8 тыс.руб.

Объемы бюджетных ассигнований, предусмотренные решением Совета депутатов от 26.12.2016 № 37 «О внесении изменений в решение Совета депутатов от 28.12.2015 № 39 «О бюджете Ергачинского сельского поселения на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов»соответствуют объему бюджетных ассигнований, предусмотренных уточненной бюджетной росписью.

**2. Анализ исполнения доходной части бюджета Ергачинского сельского поселения**

В 2016 году в бюджет сельского поселения поступило 17 470,5 тыс.руб., что составляет 99 % к уточненным бюджетным назначениям:

Таблица 2 (тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Группа доходов | Бюджет | Данные Управления финансов | Доля | Отклонение | % выполнения |
| Доходы налоговые и неналоговые  | 5 228,7 | 4 970,5 | 28 | -258,2 | 95 |
| *Налоговые доходы* | *4 686,2* | *4 431,0* | *89* | *-255,2* | *95* |
| *Неналоговые доходы* | *542,5* | *539,5* | *11* | *-3,0* | *99* |
| Безвозмездные поступления | 12 500,0 | 12 500,0 | 72 | 0,0 | 100 |
| **Всего доходов** | **17 728,7** | **17 470,5** | **100** | **-258,2** | **99** |

Невыполнение бюджетных назначений по доходам в 2016 году в общей сумме 258,2 тыс.руб. сложилось по группе «Налоговые и неналоговые доходы», в том числе:

- налоговые доходы поступили в сумме 4 431,0 тыс.руб. на 255,2 тыс.руб. ниже планового показателя или на 5%;

- неналоговые доходы поступили в сумме 539,5 тыс.руб., что составило 1 % ниже планового показателя.

Безвозмездные поступления бюджетов других уровней 12 500,0 тыс. руб. (план выполнен на 100%).

Данные по исполнению доходной части бюджета за 2016 год в сравнении с 2015 годом представлены в таблице:

Таблица 3 (тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Группа доходов | Отчет 2015 | Структура доходов 2015  | Данные Управления финансов | Структура доходов 2016  | Откло-нение | Темп роста/снижения |
| Налоговые и неналоговые доходы | 4 686,2 | 42 | 4 970,5 | 28 | 284,3 | 6 |
| *Налоговые доходы* | *4 365,4* | *93* | *4 431,0* | *89* | *65,6* | *2* |
| *Неналоговые доходы* | *320,8* | *7* | *539,5* | *11* | *218,7* | *68* |
| Безвозмездные поступления | 6 399,9 | 58 | 12 500,0 | 72 | 6 100,1 | 95 |
| **Всего доходов** | **11 086,1** | **100** | **17 470,5** | **100** | **6 384,4** | **58** |

Как и в предыдущем году, доля безвозмездных поступлений занимает наибольший удельный вес –72%, налоговые и неналоговые доходы -28%.

По отношению к 2015 году доходная часть бюджета сельского поселения увеличилась на 6 384,4 тыс. руб., в том числе:

- по группе «Налоговые и неналоговые доходы» увеличение налоговых доходов на 65,6 тыс.руб. (за счет акцизов по подакцизным товарам) и неналоговых доходов на 218,7 тыс.руб. (за счет прочих поступлений от использования имущества, находящегося в собственности поселения);

- за счет роста объема безвозмездных поступлений на 6 100,1 тыс.руб. в связи с выделением в 2016 году в большем объеме прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам поселений.

В структуре группы *«Налоговые и неналоговые доходы»* удельный вес налоговых платежей составил 89%, неналоговых - 11%.

В 2016 году налоговые доходы поступили ниже утвержденных бюджетных назначений на 255,2 тыс.руб. (на 5%) и составили 4 431,0 тыс.руб. Данные по исполнению утвержденных бюджетных назначений по налоговым доходам в 2016 году приведены в таблице:

Таблица 4 (тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Группа доходов | Бюджет | Данные Управления финансов | Доля | Отклонение | % выполнения |
| ***Налоговые доходы*** | ***4 686,2*** | ***4 431,0*** | ***100*** | ***-255,2*** | ***95*** |
| НДФЛ | 2159,4 | 1951,5 | 44 | *-207,9* | 90 |
| Акцизы  | 669,9 | 698,6 | 16 | *28,7* | 104 |
| Налог на имущество | 203,6 | 109,3 | 3 | *-94,3* | 54 |
| Транспортный налог | 565,7 | 548,9 | 12 | *-16,8* | 97 |
| Земельный налог | 1 071,6 | 1 108,6 | 25 | *37,0* | 103 |
| Госпошлина | 16,0 | 14,1 | 0 | *-1,9* | 88 |

Основную часть в налоговых доходах бюджета поселения в 2016 году занимал налог на доходы физических лиц – 44%, на поступление земельного налога приходится – 25%.

Основное невыполнение в составе налоговых доходов, по данным Управления финансов и налоговой политики - *по налогу на доходы физических лиц,* в связи с переходом ОАО «Ергач» на 4-х дневной график работы.

Невыполнение плана по поступлениям налоговых доходов в 2016 году относительно утвержденных бюджетных назначений отмечается по четырем видам доходов из шести, *по налогу на имущество* не выполнен план на 46% или на 94,3 тыс. руб.

По состоянию на 01.01.2017 общая сумма задолженности по налогам и сборам в бюджет, по данным Межрайонной инспекции федеральной налоговой службы № 5 по Пермскому краю - 807,0 тыс.руб., сумма возросла на 214 тыс.руб. или на 36% по отношению к началу года. Наибольший удельный вес в сумме недоимки занимает транспортный налог - 75% от общей суммы задолженности по налоговым платежам.

По отношению к бюджетным назначениям неналоговые поступления в 2016 году составили 99% или 539,5 тыс.руб.

Основные показатели, характеризующие исполнение бюджета по неналоговым доходам в 2016 году, приведены в таблице:

Таблица 5 (тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Группа доходов | Бюджет | Отчет | Доля | Отклонение | % выполнения |
| ***Неналоговые доходы*** | ***542,5*** | ***539,5*** | ***100*** | ***-3,0*** | ***99*** |
| Аренда имущества | 184,9 | 179,5 | 33 | -5,4 | ***97*** |
| Прочие поступления от использования имущества | 175,0 | 119,0 | 22 | -56,0 | ***68*** |
| Доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества сельских поселений | 32,6 | 74,7 | 14 | 42,1 | ***229*** |
| Доходы от реализации имущества | 50,0 | 122,7 | 23 | 72,7 | ***245*** |
| Доходы от реализации земельных участков, находящиеся в собственности поселения | 100,0 | 43,6 | 8 | -56,4 | ***44*** |

Как видно из таблицы, в структуре неналоговых доходов основную долю занимает статья «Аренда имущества» - 33%.

Неисполнение плановых назначений в 2016 году относительно утвержденных бюджетных назначений отмечается по трем из пяти видов доходов и составляет в целом 3,0 тыс.руб. При этом основное невыполнение бюджетных назначений сложилось:

- по доходам от реализации земельных участков, находящиеся в собственности поселения в сумме 56,4 тыс.руб., это связано с тем, что аукцион по продаже был признан не состоявшимся по причине отсутствия заявок. Продажа земельного участка осуществлена путем публичного предложения (50% от оценочной стоимости),

- от прочих поступлений от использования имущества в сумме 56,0 тыс. руб., по причине того, что не в полном объеме поступила плата за социальный найм жилья.

Превышение объема поступления неналоговых доходов в 2016 году относительно утвержденных бюджетных назначений сложилось *по доходам от реализации имущества* в сумме 72,7 тыс. руб., по причине того, что при планировании не учли доходы, поступающие от проданного в рассрочку муниципального имущества в 2015году, сроком на три года.

Продажа муниципального имущества (здание школы по месту нахождения д. Казаево, ул. Вахитова, д. 28) осуществлялась в соответствии с прогнозным планом приватизации объектов недвижимости муниципального имущества на 2015г., утвержденным решением Совета депутатов Ергачинского сельского поселения от 26.11.2014г. № 26.

Объем поступивших в 2016 году в бюджет сельского поселения безвозмездных средств составил 12 500,0 тыс.руб., что соответствует объему утвержденных бюджетных назначений.

Данные о безвозмездных поступлениях приведены в таблице:

Таблица 6 (тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Статьи доходов | Бюджет | Отчет | Доля | Отклонение | % выполнения |
| **Безвозмездные поступления, всего** | **12 500,0** | **12 500,0** | **100,0** | **0,0** | **100** |
| ***Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ*** | ***12 500,0*** | ***12 500,0*** | ***100*** | ***0,0*** | *100* |
| Дотации бюджетам муниципальных образований | 2 521,9 | 2 521,9 | 20 | 0,0 | 100 |
| Субвенции бюджетам муниципальных образований | 263,1 | 263,1 | 2 | 0,0 | 100 |
| Иные межбюджетные трансферты | 9 715,0 | 9 715,0 | 78 | 0,0 | 100 |

Безвозмездные поступления в виде дотаций, субвенций и иных межбюджетных трансфертов поступили в бюджет поселения в сумме 12 500,0 тыс. руб. В структуре безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ основную долю (78%) составляют иные межбюджетные трансферты.

**3. Анализ исполнения расходной части бюджета сельского поселения**

При утверждении бюджета на 2016 год на расходы предполагалось направить 7 649,8 тыс.руб. Уточненной бюджетной росписью утверждены расходы в сумме 18 175,6 тыс.руб.

Таблица 7 (тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|   | Наименование | Первоначальный бюджет  | Уточненный план | Отклонение  | % роста/снижения |
| 0100 | Общегосударственные вопросы | 2926,8 | 3096,5 | 169,7 | 6 |
| 0200 | Национальная оборона | 185,6 | 186,2 | 0,6 | 0 |
| 0400 | Национальная экономика | 726,5 | 941,6 | 215,1 | 30 |
| 0500 | Жилищно-коммунальное хозяйство | 972,6 | 11076,1 | 10 103,5 | 1039 |
| 0700 | Образование | 0 | 15,0 | 15,0 | 100 |
| 0800 | Культура, кинематография | 2752,9 | 2752,9 | 0,0 | 0 |
| 1000 | Социальная политика | 85,4 | 107,3 | 21,9 | 26 |
|   | **Всего расходов** | **7 649,8** | **18 175,6** | **10 525,8** | **138** |

По сравнению с первоначально утвержденным бюджетом произошло увеличение расходной части 2016 года на 10 525,8 тыс. руб. или на 138 %. Наиболее значительно расходы бюджета сельского поселения увеличились по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» в 11,4 раза.

По сравнению с 2015 годом расходы увеличились на 1284,8 тыс.руб. или на 10%. Исполнение расходов по функциональной структуре за последние два года представлено в таблице:

Таблица 8 (тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Отчет 2015 | Структура отчета 2015 | Данные Управления финансов | Структура отчета 2016 | Откло-нение | Темп роста/снижения |
| Общегосударственные вопросы | 3 111,5 | 25 | 3 063,4 | 22 | -48,1 | -2 |
| Национальная оборона | 171,5 | 1 | 186,2 | 1 | 14,7 | 9 |
| Национальная экономика | 1 158,8 | 9 | 639,0 | 5 | -519,8 | -45 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 4 384,9 | 35 | 7 277,2 | 52 | 2 892,3 | 66 |
| Образование | 0,0 | 0 | 15,0 | 0 | 15,0 | +100 |
| Культура, кинематография | 3 743,6 | 30 | 2 677,2 | 19 | -1 066,4 | -28 |
| Социальная политика | 80,2 | 0 | 107,3 | 1 | 27,1 | 34 |
| Физическая культура и спорт | 30,0 | 0 | 0,0 | 0 | -30,0 | -100 |
| **Всего расходов** | **12 680,5** | **100,0** | **13 965,3** | **100,0** | **1 284,8** | **+10** |

Как видно из таблицы, в 2016 году структура расходов бюджета поселения за последний год изменилась. В 2016 году наибольший удельный вес занимают расходы в области жилищно-коммунального хозяйства – 52%, на общегосударственные вопросы приходится – 22%, на культуру, кинематографию -19%.

По сравнению с 2015 годом объем расходов по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» увеличился в 1,7 раз или на 2 892,3 тыс.руб. Это связано с тем, что с 2016 году увеличены бюджетные инвестиции на приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность.

Расходы по разделу 0800 «Культура, кинематография» сократились в 1,4 раза или на 1 066,4 тыс.руб. в связи с тем, что были сокращены расходы на содержание бюджетных учреждений (МБУК «Ергачинский ЦД», МБУК «Казаевский ДК» и МБУК «Ергачинская библиотека»), а также в 2015 году были дополнительно выделены целевые средства в размере 320,0 тыс.руб.

Расходы по разделу 0400 «Национальная экономика» сократились в 1,8 раза или на 519,8 тыс.руб. в связи с тем, что уменьшен объем дорожного фонда (не планировались средства на капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования).

Сравнительный анализ плановых назначений и фактического исполнения бюджета в разрезе разделов функциональной структуры расходов приведен в таблице:

Таблица 9 (тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  Код | Наименование | Бюджет | Данные Управления финансов | Доля | % испол-нения | Откло-нение |
| **0100** | **Общегосударственные вопросы** | **3 096,5** | **3 063,4** | **22** | **99** | **-33,1** |
| 0102 | Функционирование высшего должностного лица органа местного самоуправления | 742,6 | 742,1 | 24 | 100 | -0,5 |
| 0103 | Функционирование представительных органов местного самоуправления | 26,2 | 26,1 | 1 | 100 | -0,1 |
| 0104 | Функционирование органов исполнительной власти местных администраций | 2 118,7 | 2 117,3 | 69 | 100 | -1,4 |
| 0107 | Обеспечение подготовки и проведения выборов  | 47,0 | 47,0 | 2 | 100 | 0,0 |
| 0111 | Резервные фонды | 30,0 | 0,0 | 0 | 0 | -30,0 |
| 0113 | Другие общегосударственные вопросы | 132,0 | 130,9 | 4 | 99 | -1,1 |
| **0200** | **Национальная оборона** | **186,2** | **186,2** | **1** | **100** | **0,0** |
| 0203 | Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 186,2 | 186,2 | 100 | 100 | 0,0 |
| **0400** | **Национальная экономика** | **941,6** | **639,0** | **5** | **68** | **-302,6** |
| 0409 | Дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 941,6 | 639,0 | 100 | 68 | -302,6 |
| **0500** | **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **11 076,1** | **7 277,2** | **52** | **66** | **-3 798,9** |
| 0501 | Жилищное хозяйство | 7 270,8 | 3 900,0 | 54 | 54 | -3 370,8 |
| 0502 | Коммунальное хозяйство | 3 207,1 | 2 794,5 | 38 | 87 | -412,6 |
| 0503 | Благоустройство | 598,2 | 582,7 | 8 | 97 | -15,5 |
| **0700** | **Образование** | **15,0** | **15,0** | **0** | **100** | **0,0** |
| 0707 | Молодежная политика | 15,0 | 15,0 | 100 | 100 | 0,0 |
| **0800** | **Культура, кинематография** | **2 752,9** | **2 677,2** | **19** | **97** | **-75,7** |
| 0801 | Культура  | 2 752,9 | 2 677,2 | 100 | 97 | -75,7 |
| **1000** | **Социальная политика** | **107,3** | **107,3** | **1** | **100** | **0,0** |
| 1001 | Пенсионное обеспечение | 31,4 | 31,4 | 29 | 100 | 0,0 |
| 1003 | Социальное обеспечение | 75,9 | 75,9 | 71 | 100 | 0,0 |
|   | **Всего расходов** | **18 175,6** | **13 965,3** | **100** | **77** | **-4 210,3** |

Имеется остаток ассигнований по четырем разделам классификации расходов из семи. При этом уровень исполнения бюджетных ассигнований по разделам «Национальная экономика», «Жилищно-коммунальное хозяйство» в 2016 году оказался ниже среднего процента исполнения расходов в целом. Причиной неполного освоения бюджетных ассигнований по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» послужило то, что не освоены бюджетные ассигнования, поступившие в конце декабря 2016г. на приобретение в муниципальную собственность жилых помещений для расселения жителей, пострадавших в следствии пожара.

Неполное освоение бюджетных ассигнований по разделу 0400 «Национальная экономика» сложилось в результате экономии при проведении конкурсных процедур по зимнему содержанию дорог.

По разделу *01 «Общегосударственные вопросы»* бюджетные ассигнования предусмотрены в общей сумме 3 096,5 тыс.руб., освоены в сумме 3 063,4 тыс.руб. или на 99%. Общее неисполнение бюджетных назначений по данному разделу не значительно, 33,1 тыс.руб.

Средства резервного фонда администрации сельского поселения утверждены в сумме 30,0 тыс. руб. В течение года средства не использованы.

На мероприятия по мобилизационной и вневойсковой подготовке (*раздел 02 «Национальная оборона»*) в 2016 году было запланировано 186,2 тыс.руб., средства использованы в полном объеме.

По разделу *04 «Национальная экономика»* за 2016 год направлено на расходы 639,0 тыс.руб. или 68% от плановых назначений (941,6 тыс.руб.). Все средства по данному разделу использованы на дорожное хозяйство из дорожного фонда (на содержание автомобильных дорог и искусственных сооружений на них). Остаток средств в сумме 302,6 тыс.руб.

Расходы по разделу *05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»* предусмотрены в общей сумме 11 076,1 тыс.руб., исполнены в сумме 7 277,2 тыс. руб. или на 66% (в том числе направлены в бюджетные инвестиции в сумме 5916,6 тыс. руб. или 81%). Значительный объем денежных средств по данному разделу был предусмотрен на мероприятия в области жилищного хозяйства, что составило 54% от общих расходов. Финансирование расходов осуществлялось по трем подразделам.

Расходы в сфере жилищного хозяйства фактически исполнены в сумме 3 900,0 тыс.руб. или на 54%, в том числе направлены на приобретение в муниципальную собственность жилых помещений для расселения жителей, пострадавших в следствии пожара в сумме 3 629,2 тыс. руб.

Фактическое исполнение расходов по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» составило 2 794,5 тыс.руб. или 87%. В рамках муниципальной программы Кунгурского муниципального района «Развитие жилищно-коммунального хозяйства, дорожной и уличной сети Кунгурского муниципального района» предусмотрены средства на замену системы автоматики безопасности котлов котельной «Центральная» п. Ергач в сумме 2 700,0 тыс. руб., фактически расходы произведены в сумме 2 287,4 тыс. руб., остаток 412,6 тыс. руб. не использован по причине экономии при проведении конкурсных процедур.

При плановых назначениях в сумме 598,2 тыс.руб. фактическое исполнение на благоустройство составило 582,7 тыс. руб. или 97%.

По разделу *07 «Образование»* фактическое исполнение составило 15,0 тыс.руб., что соответствует плановым назначениям, получены и направлены на расходы иные межбюджетные трансферты из бюджета Кунгурского муниципального района в рамках муниципальной программы Кунгурского муниципального района «Молодежная политика Кунгурского муниципального района».

В 2016 году по разделу *08 «Культура и кинематография»* предусмотрены бюджетные назначения в сумме 2 752,9 тыс.руб., исполнены в сумме 2 677,2 тыс. руб. или на 97%, остаток средств в сумме 75,7 тыс.руб. (не перечислена субсидия МБУК «Ергачинский ЦД», это связано с отсутствием средств в бюджете поселения).

В соответствии со статьей 69.1 БК РФ в сфере культуры субсидия на выполнение муниципального задания в сумме 2 677,2 тыс. руб. предоставлялась трем бюджетным учреждениям – МБУК «Ергачинский ЦД», МБУК «Казаевский ДК» и МБУК «Ергачинская библиотека».

В 2016 году расходы по разделу *10 «Социальная политика»* утверждены в сумме 107,3 тыс.руб., исполнены на 100%.

По подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение» предусмотрены средства на выплату пенсии за выслугу лет лицам, замещающим муниципальные должности муниципального образования, муниципальным служащим в сумме 31,4 тыс.руб., исполнены на 100%.

По подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» предусмотрены средства на сумму 75,9 тыс.руб., исполнены на 100% - на предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, работающим в муниципальных учреждениях и проживающих в сельской местности и поселках городского типа (рабочих поселках), по оплате жилого помещения и коммунальных услуг.

**4. Источники финансирования дефицита бюджета**

В течение 2016 года при исполнении бюджета поселения просматривалась тенденция опережающего роста поступлений доходов над исполнением расходов во втором, третьем и четвертом кварталах, данные приведены в таблице:

Таблица 10 (тыс.руб.)

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Исполнено за 2016 год |
| 1 квартал | 2 квартал | 3 квартал | 4 квартал | Итого за год |
| Доходы | 1 553,1 | 2 230,8 | 4 640,3 | 9 046,3 | 17 470,5 |
| Расходы | 1 776,3 | 1 939,6 | 3 397,2 | 6 852,2 | 13 965,3 |
| Дефицит «-», профицит «+» | -223,2 | 291,2 | 1 243,1 | 2 194,1 | 3 505,2 |

Решением от 28.12.2015 № 39 бюджет сельского поселения на 2016 год сформирован бездефицитным. По итогам 2016 года бюджет исполнен с профицитом в сумме 3 505,2 тыс.руб.

**5. Муниципальный долг и расходы на его обслуживание**

Муниципальный долг на 01.01.2016 и на 01.01.2017 отсутствует.

Решением о бюджете сельского поселения на 2016 год предоставление муниципальных гарантий не планировалось.

**6. Внешняя проверка бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств - администрации Ергачинского сельского поселения**

В составе бюджетной отчётности, представленной на проверку ***не предоставлены формы отчётов***, утверждённые пунктом 11 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждённой приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н):

***- форма 0503127 «Отчёт об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета»,***

***- форма 0503128 «Отчет о принятых бюджетных обязательствах».***

***В нарушение пункта 4 Инструкции № 191н бюджетная отчетность*** ***не пронумерована, без оглавления.***

В соответствии пунктом 6 Инструкции № 191н бюджетная отчет­ность подписана главой сельского поселения А. З. Манаповым и ведущим специалистом по учету и отчетности М. И. Гордеевой. ***Однако в форме 0503160 «Пояснительная записка», содержащей плановые и аналитические показатели, отсутствует подпись руководителя финансово-экономической службы.***

Бюджетная отчётность администрации Ергачинского сельского поселения за 2016 финансовый год составлена на основе данных: Главной книги и других регистров бюджетного учёта, установленных законодательством Российской Федерации для получателей бюджетных средств, главного администратора доходов бюджета.

В соответствии с пунктом 9 Инструкции № 191н бюджетная отчетность составле­на нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго деся­тичного знака после запятой, за исключением ***формы 0503164 «Сведения об исполнении бюджета»***.

В отчётном периоде администрация Ергачинского сельского поселения не осуществляла предпринимательскую и иную приносящую доход деятельность.

Анализ формы 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (далее – Баланс) на 01.01.2017 показывает, что остатки по счетам корректно перенесено из предыдущего периода и не содержат отклонений, что согласуется с данными формы 0503173 «Сведения об изменении остатков валюты баланса» по бюджетной деятельности. Остатки на конец предыдущего отчетного финансового года и на начало отчетного финансового года не изменились, расхождений нет.

Нефинансовые активы (раздел 1 Баланса) на 01.01.2017 составили 13 898 335,24 руб. по бюджетной деятельности. Балансовая стоимость основных средств составила 29 010 741,08 руб., в том числе амортизация 21 309 530,42 руб. Непроизведенные активы (земельные участки) – 6 089 624,88 руб. Нефинансовые активы имущества казны составили 1 107 499,70 руб., в том числе амортизация имущества, составляющего казну – 1 000 000,00 руб. Проверка показала, что данные Баланса по указанным счетам соответствуют данным формы 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов», составленным по бюджетной деятельности.

Финансовые активы (раздел 2 Баланса) на 01.01.2017 составили 1 598 586,07 руб. по бюджетной деятельности. По данным Баланса по счёту 020100000 «Денежные средства учреждения» установлено отсутствие остатка на последнюю дату отчётного финансового года на счетах в органе казначейства, на счетах в кредитной организации, в кассе Учреждения, что подтверждено формой 0503178 «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств».

Остаток по счету 020400000 «Финансовые вложения» по данным Баланса на конец 2016 года - 1 393 785,00 руб., подтверждает форма 0503171 «Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета».

Сопоставление данных Баланса на 01.01.2017 по счетам 020500000 «Расчёты по доходам», 030300000 «Расчеты по платежам в бюджеты» с итоговыми данными формы 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (дебиторская задолженность) по бюджетной деятельности расхождений не выявило.

 Остаток по обязательствам (раздел 3 Баланса) на конец 2016 года – 4 602 711,28 руб.

При сопоставлении данных Баланса по счетам 03200000 «Расчёты по принятым обязательствам», 020500000 «Расчеты по доходам» на конец отчётного периода с итоговыми данными формы 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (кредиторская задолженность) на 01.01.2017 расхождений не выявлено. Просроченная задолженность отсутствует.

***Показатели, отраженные в форме 0503162 «Сведения о результатах деятельности» и 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» не соответствуют Сводной бюджетной росписи по данному главному распорядителю бюджетных средств с учетом изменений.***

***В форме 0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств» итоговый суммовой показатель в графе 3 не соответствует бюджетной росписи с учетом изменений на отчетную дату.***

***В форме 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» не отражены данные:***

***- в графе 4 Доведенные бюджетные данные;***

***- в графе 8 Код причины отклонений от планового процента по доходам, по расходам;***

***- в графе 9 Пояснения причин отклонений*** ***от планового процента.***

***В составе «Пояснительной записки» не предоставлены:***

***- Таблица № 1 «Сведения об основных направлениях деятельности»,***

***- Таблица № 2 «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств»,***

***- Таблица № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете»,***

***- Таблица № 4 «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета»,***

***-*** ***Таблица № 6 «Сведения о проведении инвентаризаций»,***

***- Таблица № 7 «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля».***

***В раздел 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» «Пояснительной записки» формы 0503160 включена информация о том, что в формах 0503182 и 0503176 числовые значения отсутствуют. В соответствии с Приказом Минфина России от 26.10.2012 № 138н «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191» и Приказом Минфина России от 31.12.2015 № 229н «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» данные формы исключены из состава отчетности.***

**7. Заключительная часть**

Годовой отчет об исполнении бюджета Ергачинского сельского поселения за 2016 год представлен администрацией в Контрольно-счетную палату с соблюдением установленного срока.

**8. Выводы**

В нарушение ст. 36 Положения о бюджетном процессе, годовой отчет об исполнении бюджета представлен для подготовки заключения с нарушением установленного срока 31.03.2017 года (следовало не позднее 15 марта текущего года).

В нарушение ст. 264.6 БК РФ в составе документов к проекту решения Совета депутатов Ергачинского сельского поселения Кунгурского муниципального района «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Ергачинского сельского поселения за 2016 год» отсутствуют расходы бюджета по ведомственной структуре расходов бюджета сельского поселения, источники финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицита бюджета.

Сверить показатели, отраженные в приложениях № 1 и 2 к проекту решения Совета депутатов Ергачинского сельского поселения Кунгурского муниципального района «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Ергачинского сельского поселения за 2016 год» с данными бюджетной отчетности не представляется возможным, так как форма 0503127 «Отчёт об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» отсутствует.

Данные приложения № 1 и 2 к проекту решения Совета депутатов Ергачинского сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Ергачинского сельского поселения за 2016 год» сверены с данными Управления финансов и налоговой политики Кунгурского муниципального района, уполномоченного в соответствии с Соглашением на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения по организации исполнения бюджета Ергачинского сельского поселения. Расхождений не установлено.

Доходная частьпо налоговым и неналоговым доходам за отчетный год выполнена на 99% к уточненному плану.

В структуре фактически поступивших доходов наибольший удельный вес приходится на безвозмездные поступления составляют 72%, на налоговые и неналоговые доходы – 28%.

По состоянию на 01.01.2017 общая сумма задолженности по налогам и сборам в бюджет, по данным Межрайонной инспекции федеральной налоговой службы № 5 по Пермскому краю - 807,0 тыс.руб., сумма возросла на 214,0 тыс.руб. или на 36% по отношению к началу года. Наибольший удельный вес в сумме недоимки занимает транспортный налог - 75% от общей суммы задолженности по налоговым платежам.

Расходная часть бюджета сельского поселения за 2016 год выполнена на 77% (уточненный план 18 175,6 тыс.руб., исполнено – 13 965,3 тыс. руб.).

В сравнении с предыдущим годом, в отчетном структура расходов бюджета поселения изменилась. В 2016 году наибольший удельный вес занимают расходы в области жилищно-коммунального хозяйства – 52%.

Имеется остаток ассигнований по четырем разделам классификации расходов из семи. При этом уровень исполнения бюджетных ассигнований по разделам «Жилищно-коммунальное хозяйство» и «Национальная экономика» в 2016 году оказался ниже среднего процента исполнения расходов в целом.

Бюджетные ассигнования по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» исполнены на 66%, в том числе по подразделу 0501 причиной неполного освоения бюджетных ассигнований послужило то, что не освоены бюджетные ассигнования, поступившие в конце декабря 2016г. на приобретение в муниципальную собственность жилых помещений для расселения жителей, пострадавших в следствии пожара.

Неполное освоение бюджетных ассигнований по разделу 0400 «Национальная экономика» сложилось в результате экономии при проведения конкурсных процедур по зимнему содержанию дорог.

По итогам 2016 года бюджет исполнен с профицитом в сумме 3 505,2 тыс.руб.

В составе бюджетной отчётности, представленной на проверку не предоставлены формы отчётов, утверждённые пунктом 11 Инструкции № 191н:

- форма 0503127 «Отчёт об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета»,

- форма 0503128 «Отчет о принятых бюджетных обязательствах».

В нарушение п. 4 Инструкции № 191н бюджетная отчетность не пронумерована, без оглавления.

Не соответствуют Сводной бюджетной росписи по данному главному распорядителю бюджетных средств с учетом изменений показатели, отраженные в форме 0503162 «Сведения о результатах деятельности» и 0503164 «Сведения об исполнении бюджета».

По результатам проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств установлено, что она составлена с недостатками, не оказавшими существенного влияния на достоверность данных годового отчета об исполнении бюджета поселения за 2016 год.

Контрольно-счетная палата Кунгурского муниципального района считает, что Проект решения может быть рассмотрен Советом депутатов сельского поселения и принят в установленном порядке.

Председатель КСП МО

«Кунгурский муниципальный район» П.В.Козлова