КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «КУНГУРСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН»
ул. Советская, 22 г. Кунгур, 617470, тел./факс 8-34-271-2-46-65
ОКПО 95891355 ОГРН 1065917021060 ИНН / КПП 5917594717 / 591701001

Утверждаю
Председатель
Контрольно-счётной палаты
муниципального образования
«Кунгурский муниципальный район»

Козлова П.В. Козлова
13 октября 2017 года

ОТЧЕТ
о результатах проведения контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Кунгурского муниципального района, предусмотренных на реализацию мероприятий Подпрограммы 1 «Развитие сельскохозяйственного производства» муниципальной программы «Развитие сельского хозяйства в Кунгурском муниципальном районе» за 2016 год

1. Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Кунгурского муниципального района, предусмотренных на реализацию мероприятий Подпрограммы 1 «Развитие сельскохозяйственного производства» муниципальной программы «Развитие сельского хозяйства в Кунгурском муниципальном районе» за 2016 год проведена на основании плана работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Кунгурский муниципальный район» на 2017 год, распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты от 24.08.2017 № 14-п.

2. Цель контрольного мероприятия: целевое и эффективное использование средств бюджета Кунгурского муниципального района.

3. Предмет контрольного мероприятия:

- правовые акты и иные распорядительные документы, муниципальные контракты (договоры);
- документы бухгалтерского учета и отчетности, первичные бухгалтерские документы.

4. Объект контрольного мероприятия:

- Управление экономического развития Кунгурского муниципального района.

5. По результатам контрольного мероприятия аудитором Контрольно-счетной палаты С.Б. Клементьевой был оформлен и подписан акт.

6. Проверяемый период: 2016 год.

7. Объем проверенных средств: 4 533,2 тыс.руб.

8. Пояснений и замечаний в адрес Контрольно-счётной палаты по вышеуказанному акту от руководителя проверяемого объекта в сроки, установленные ст.7 Закона Пермского края от 31.05.2012 года «Об отдельных вопросах организации и деятельности контрольно-счётных органов муниципальных образований Пермского края», не поступало.

9. В процессе проведения контрольного мероприятия установлено следующее:

9.1. Постановлением администрации Кунгурского муниципального района от 10.11.2014 № 194-01-10 утверждена муниципальная программа «Развитие сельского хозяйства в Кунгурском муниципальном районе» (далее - муниципальная программа).

Целью муниципальной программы является рост доходности и эффективности сельскохозяйственных товаропроизводителей Кунгурского муниципального района.

Муниципальная программа включает 4 подпрограммы, одна из которых - подпрограмма 1 «Развитие сельскохозяйственного производства» (далее – Подпрограмма 1).

Цель Подпрограммы 1 – стимулирование сельхозтоваропроизводителей на достижение высоких результатов сельскохозяйственного производства, реализация, которой предполагает решение следующих задач:

- совершенствование племенных и продуктивных качеств сельскохозяйственных животных за счет сохранения и развития генетического потенциала отрасли животноводства;
- сокращение рисков потери объема и качества урожая в растениеводстве;
- повышение продуктивности сельскохозяйственных культур и эффективности их возделывания;
- повышение эффективности и конкурентоспособности продукции сельхозтоваропроизводителей за счет технической и технологической модернизации производства;
- создание условий для развития сельскохозяйственной инфраструктуры муниципального района;
- развитие внутреннего потребительского рынка.

Для достижения конечных целевых показателей Подпрограммы 1 муниципальной программой предусмотрен комплекс мероприятий:

1) предоставление субсидий на приобретение семени племенных быков-производителей;

2) предоставление субсидий на содержание племенных быков-производителей;

3) предоставление субсидий на приобретение химических средств защиты растений;

4) предоставление субсидий на вовлечение неиспользуемых сельскохозяйственных земель в сельскохозяйственный оборот;

5) предоставление субсидий на производство семян высоких репродукций;

6) компенсация части затрат на капитальный ремонт, реконструкцию и модернизацию производственных объектов;

7) компенсация расходов на разработку ПСД инвестиционных проектов;

8) компенсация части затрат организаторам межпоселенческих выставок-продаж и расширенных продаж сельскохозяйственной продукции.

9.2. Решением Земского Собрания Кунгурского муниципального района от 24.12.2015 № 206 «О бюджете Кунгурского муниципального района на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» объем бюджетных ассигнований на реализацию Подпрограммы 1 на 2016 год утвержден в сумме *3 300,0 тыс.руб.*

С учетом внесенных изменений в бюджет на 2016 год, объем бюджетных ассигнований на реализацию Подпрограммы 1 увеличен *на 1 233,2 тыс.руб.* и составил – *4 533,2 тыс.руб.*

При этом, в утвержденном бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию *трех* мероприятий (по трем задачам) из *восьми* мероприятий (по шести задачам), предусмотренных Подпрограммой 1, в уточненном бюджете – на реализацию *четырех* мероприятий (по трем задачам):

Таблица 1

Наименование мероприятия	КЦСР	Утвержденный план на 2016 год, тыс.руб.	Уточненный план на 2016 год, тыс.руб.
Задача 1 Совершенствование племенных и продуктивных качеств сельскохозяйственных животных за счет сохранения и развития генетического потенциала отрасли животноводства			
1.Предоставление субсидий на приобретение семени племенных быков-производителей	061011С010	800,0	777,5
Задача 2 Сокращение рисков потери объема и качества урожая в растениеводстве			
1.Предоставление субсидий на приобретение химических средств защиты растений	061021С030	1 500,0	2 305,7
2.Предоставление субсидий на вовлечение неиспользуемых сельскохозяйственных земель в сельскохозяйственный оборот	061021С130	0,0	1 000,0
Задача 4 Повышение эффективности и конкурентоспособности продукции сельхозтова-ропроизводителей за счет техничеекой и технологической модернизации производства			
1.Компенсация части затрат на капиталь-ный ремонт, реконструкцию и модерни-зацию производственных объектов	061041С050	1 000,0	450,0
Всего		*3 300,0*	*4 533,2*

Фактические расходы составили 100% - 4 533,2 тыс.руб.

9.3. В целях реализации мероприятий муниципальной программы, постановлением администрации Кунгурского муниципального района от 11.03.2016 № 98-01-10 утвержден Порядок предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям, действие которого распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2016г.

При проверке соблюдения Порядка предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям (далее - Порядок предоставления субсидий), установлено следующее:

В соответствии с п.1.15 Порядка предоставления субсидий, сельскохозяйственные товаропроизводители, *в отношении которых принято решение о предоставлении субсидий*, в течение 10 рабочих дней заключают с Управлением Соглашение.

Приказом УЭР от 28.03.2016г. № СЭД-01-3-7 утверждена форма Соглашения о предоставлении субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям в 2016 году (далее – Соглашение). При этом, в названии данной формы слово «субсидия» в единственном числе (*предоставление субсидии*), в предмете Соглашения – во множественном числе (*предоставление субсидий*). Аналогичные расхождения по всему тексту Соглашения.

В нарушение п.1.15 Порядка предоставления субсидий УЭР:

- несмотря на предоставление *нескольких видов субсидий*, с каждым сельскохозяйственным товаропроизводителем заключено одно Соглашение,
- Соглашения заключены *ранее даты принятия решения* о предоставлении субсидии (за исключением СПК «Совет», ООО «Агрофирма Савлек», ИП Глава КФХ Хавыев А.А.).

В ходе проверки соблюдения Порядка предоставления субсидий, установлено следующее:

9.3.1. Предоставление субсидий на приобретение семени племенных быков-производителей

1) В 2016 году предоставлены субсидии на приобретение семени племенных быков-производителей на общую сумму 777,5 тыс.руб., в том числе:

Таблица 2, руб.

Сельскохозяйственные товаропроизводители	1 квартал	2 квартал	3 квартал	4 квартал	*Всего*
ООО «ВЕЛИКОЛЕНСКОЕ»	22 000			76 400	*98 400*
СПК «КХ «Осташата»	16 000				*16 000*
СПК «Кинделино»	12 280	16 000	20 000	20 000	*68 280*
ООО «Заря»	8 000	6 000	6 000		*20 000*
ООО «Ранний Рассвет»	12 000	12 000	12 000	14 000	*50 000*
СПК «Колхоз им.Чапаева»	66 400	60 400	28 000	24 280	*179 080*
ООО «Телец-Агро»	20 000	20 000	34 000	23 200	*97 200*
СПК «Совет»	6 000	6 000	8 000	2 000	*22 000*
ООО «Кылосовское»		16 400	6 000	6 000	*28 400*
СПК «Колхоз «Усть-Турский»		12 000			*12 000*
ООО Агрофирма «Труд»		83 960	48 000	34 000	*165 960*
ООО Агрофирма «Савлек»			12 000		*12 000*
СПК «Нива»				8 186,89	*8 186,89*
Итого	*162 680*	*232 760*	*174 000*	*208 066,89*	*777 506,89*

2) В соответствии с п.1.7. Порядка предоставления субсидий, заявления на предоставление субсидий, поступившие от сельхозтоваропроизводителей, УЭР регистрируются в специальном журнале.

Имеются случаи, когда регистрация в журнале произведена *ранее* даты написания заявления на предоставление субсидии:

Таблица 3

Получатели субсидии	Заявление на предоставление субсидии	Регистрация в журнале
ООО «Ранний Рассвет»	*09.12.2016*	*24.11.2016*
СПК «Совет»	*10.12.2016*	*09.12.2016*

3) Согласно п.2.1.1. Порядка предоставления субсидий, затраты для субсидирования принимаются за период с 1 декабря предыдущего года *по 30 ноября текущего года.*

В нарушение данного пункта, ***неправомерно*** приняты затраты (т.к. произведены *в декабре 2016 года*) и предоставлены субсидии за 4 квартал 2016 года:

- ООО «Телец-Агро» в сумме ***23 200 руб.*** (580доз*40руб.), так как оплата по счету АО «Кунгурское по племенной работе» № 426 от 14.11.2016г. на сумму 135 750 руб. произведена *05.12.2016г.* по п/п № 1966;

- ООО Агрофирма «Труд» в сумме ***8 000 руб.*** (200 доз*40руб.), так как оплата по счету АО «Кунгурское по племенной работе» № 427 от 14.11.2016г. на сумму 71 910 руб. произведена *08.12.2016г.* по п/п № 3655.

4) Пунктом п.2.1.2. Порядка предоставления субсидий установлен пакет документов, предоставляемых для получения субсидии, в том числе копии платежных поручений и (или) квитанций к приходным кассовым ордерам, кассовых чеков с приложением товарных чёков, *подтверждающих факт оплаты не менее 100 процентов стоимости* приобретенного сертифицированного семени племенных быков-производителей.

СПК «Нива» (4 кв.2016г.) представлены копии квитанций к приходно-кассовому ордеру (№ 12 от 04.02.2016г. на сумму 9 000 руб., № 57 от 27.05.2016г. 25 000 руб., № 89 от 15.09.2016г. на сумму 15 000 руб., № 113 от 14.11.2016г. на сумму 20 000 руб.) по оплате за приобретенную в АО «Кунгурское по племенной работе» биопродукцию на общую сумму *69 000 руб.*, в которых *не указаны реквизиты счетов*, по которым производится оплата.

Согласно, представленному к проверке акту сверки между СПК «Нива» и АО «Кунгурское по племенной работе», на 01.01.2016г. и на 01.12.2016г. у СПК «Нива» числится кредиторская задолженность в сумме 53,7 тыс.руб. и 34,6 тыс.руб. соответственно.

В связи с тем, что ***не подтверждается*** факт оплаты не менее 100% стоимости приобретенной биопродукции, ***неправомерно*** выплачены субсидии в размере ***8 186,89 руб.***

9.3.2. Предоставление субсидий на приобретение химических средств защиты растений

1) В 2016 году предоставлены субсидии на приобретение химических средств защиты растений на общую сумму 2 305,7 тыс.руб., в том числе:

Таблица 4,руб.

Сельскохозяйственные товаропроизводители	июнь	июль	сентябрь	декабрь	Всего
СПК «КХ «Осташата»				11 288,61	*11 288,61*
СПК «Кинделино»	74 322,05				*74 322,05*
ООО «Заря»		5 642			*5 642*
ООО «Ранний Рассвет»	15 000	73 262			*88 262*
АО «Птицефабрика «Комсомольская»	137 080	362 368			*499 448*
СПК «Колхоз им.Чапаева»	200 000	204 014,38			*404 014,38*
ООО «Телец-Агро»			391 058,20		*391 058,20*
СПК «Колхоз «Усть-Турский»		60 200			*60 200*
ООО Агрофирма «Труд»		111 253,17	375 146,83		*486 400*
ИП-Глава КФХ Семенищев Вячеслав Александрович		70 368,40			*70 368,40*
ИП-Глава КФХ Хавыев Айнур Альбертович		186 490			*186 490*
ООО «Агрофирма Юговское»				28 220,50	*28 220,50*
Итого	*426 402,05*	*1 073 597,95*	*766 205,03*	*39 509,11*	*2 305 714,14*

2) В пункте п.2.2.5 Порядка предоставления субсидий наименование субсидии *«на компенсацию части затрат на приобретение средств химической защиты растений» не соответствует* наименованию субсидии, предусмотренной Подпрограммой 1 муниципальной программы *«на приобретение химических средств защиты растений».*

3) Порядком предоставления субсидий (п.2.2.4) предусмотрено предоставление пакета документов для получения субсидии, в том числе копии счетов-фактур. Однако, данным пунктом *не предусмотрено* предоставление *копий счетов,* несмотря на то что, сельхозтоваропроизводителями оплата приобретенных химических средств, производится на основании предъявленного им *счета,* и в платежных поручениях указывается его номер и дата.

4) В соответствии с п.2.2.5. Порядка предоставления субсидий, пакет документов для получения субсидии, сельскохозяйственные товаропроизводители предоставляют *ежемесячно до 10 числа месяца, следующего за отчетным, но не позднее 1 октября текущего года.*

Согласно п.1.9. Порядка предоставления субсидий, УЭР *в течение 10 рабочих дней после окончания срока приема документов на предоставление субсидий,* издает приказ, в котором утверждает перечень получателей субсидий и суммы субсидий.

В нарушение п.1.9. Порядка предоставления субсидий, УЭР изданы приказы «О выплате субсидии на приобретение химических средств защиты растений»

03.11.2016г. (№ СЭД-01-3-38) и *02.12.2016г.* (№ СЭД-01-3-44), то есть *позже установленного срока (14 октября).*

5) Пунктом 2.2.4. Порядка предоставления субсидий установлен перечень документов, предоставляемых для получения субсидии, в том числе предоставление копии статистической отчетности 4-СХ или 1-Фермер «Сведения об итогах сева под урожай *2015 года*», утвержденной Приказом Росстата *№ 540 от 29 августа 2014г.*

Данный пункт *не соответствует* действующему законодательству, так как отчетность в 2016 году предоставляется по формам № 4-СХ или № 1-фермер «Сведения об итогах сева под урожай», утвержденным *Приказом Росстата от 28.07.2015 № 344.* Формы № 4-СХ и № 1-фермер «Сведения об итогах сева под урожай», утвержденные приказом Росстата от 29.08.2014г. № 540, утратили силу с 28.07.2015г.

Сельхозтоваропроизводителями отчетность предоставлялась *без отметок Пермьстата о принятии отчетности*, в связи с отсутствием данных требований в Порядке предоставления субсидий.

В нарушение и п.2.2.4 Порядка предоставления субсидий, и действующего законодательства, получателями субсидий представлялись и УЭР принимались копии разных форм статистической отчетности:

- № 4-СХ, утвержденной Приказом Росстата *от 28.07.2015 № 344* (АО «Птицефабрика «Комсомольская», ООО «Телец-Агро»),
- № 4-СХ, утвержденной Приказом Росстата *от 29.08.2014 № 540* (СПК «Колхоз им.Чапаева», ООО «Агрофирма «Труд»),
- № 4-СХ, утвержденной Приказом Росстата *от 06.08.2013 № 309 (*СПК «Колхоз «Усть-Турский»),
- № 1-фермер, утвержденной Приказом Росстата *от 28.07.2015 № 344* (ИП Глава КФХ Семенищев В.А., ООО «Заря», ООО «АгроФирма Юговское», СПК КХ «Осташата»),
- № 1-фермер, утвержденной Приказом Росстата *от 09.08.2012 № 441* (ИП Глава КФХ Хавыев А.А.).

Кроме того, несмотря на то, что формы № 4-СХ или № 1-фермер предоставляются *один раз в год*, имеются случаи, когда сельхозтоваропроизводителями предоставлялись *разные формы*:

- СПК «Кинделино» в составе пакетов документов представлены:

к заявлению на предоставление субсидий *от 23.05.2016г.* (рег. *25.05.2016г.*) - копия формы № 1-фермер *от 23.05.2016г.*, утвержденной Приказом Росстата *от 29.08.2014 № 540,*

к заявлению на предоставление субсидий *от 09.06.2016г.* (рег. *09.06.2016г.*) – копия формы № 1-фермер *от 06.06.2016г.*, утвержденной Приказом Росстата *от 28.07.2015 № 344.*

В ходе проверки представлена копия формы № 1-фермер, утвержденной Приказом Росстата *от 28.07.2015 № 344,* с отметкой о передаче отчетности в Пермьстат в электронном виде *06.06.2016г.*

- ООО «Ранний Рассвет» в составе пакетов документов представлены:

к заявлению на предоставление субсидий *от 06.06.2016г.* (рег. *07.06.2016г.*) – копия формы № 4-СХ *от 02.06.2016г.*, утвержденной Приказом Росстата *от 28.07.2015 № 344*,

к заявлению на предоставление субсидий *от 01.07.2016г.* (рег. *01.07.2016г.*) – копия формы № 1-фермер *от 28.06.2016г.*, утвержденной Приказом Росстата *от 28.07.2015 № 344.*

В ходе проверки представлена копия формы № 1-фермер, утвержденной Приказом Росстата *от 28.07.2015 № 344,* с отметкой о передаче отчетности в Пермьстат в электронном виде *08.06.2016г.*, в которой данные с вышеуказанными формами *не совпадают*.

6) К заявлениям ООО «Ранний Рассвет» на предоставление субсидий от 06.06.2016г. и от 01.07.2016г. представлена копия договора с ООО «ПЕРМАГРОБИЗНЕС» № 50/к *от 26.03.2014г.* на приобретение химических средств защиты, срок действия которого *до 31 декабря 2014 года* (п.6.8).

Соглашение о продлении срока договора (пролонгации) представлено в ходе проверки.

7) Имеются случаи, когда *не соответствуют* единицы измерения полученных химических средств по товарным накладным (передаточным актам) и израсходованных по Акту обработки семян и посевов химическими средствами для защиты растений (приложение 6 к Порядку предоставления субсидий):

Таблица 5

Товарная накладная (передаточный акт)	Наименование средства	Ед.измерения	
		товарная накладная	акт обработки
1. ООО «Ранний Рассвет»			
ООО «Пермагробизнес» № 5672 от 06.05.2016г.	метафор	кг	л/га
2. ИП Глава КФХ Семинищев В.А.			
ООО «Пермагропромхимия» № 399 от 02.03.2016г. № 1796 от 09.06.2016г. № 1841 от 14.06.2016г. № 1926 от 21.06.2016г.	танос лазурит, ромул лазурит, ромул лазурит, ромул	кг кг кг кг	л/га л/га л/га л/га
3. ООО «Агрофирма «Труд»			
ООО «УралСпецХим» № 11 от 20.05.2016г.	ларен	кг	л/га
4. ИП Глава КФХ Хавыев А.А.			
ООО «Удмуртагрохим» № 1606/4 от 16.06.2016г.	табу	л	кг/т
5. ООО «Телец-Агро»			
ООО «Пермагропромхимия» № 1657 от 27.05.2016г.	дротик комби	упак.	л/га

8) Согласно представленным СПК «Колхоз им.Чапаева» актам обработки семян и посевов химическими средствами защиты, обработано посевов ячменя – *1057 га.* По данным формы № 4-СХ от 20.05.2016г., посеяно ячменя – *1037 га.*

В связи с тем, что в актах завышена площадь обработки посевов химическими средствами защиты, ***неправомерно*** выплачены субсидии в размере ***3 415,76 руб.*** (препараты: «Зингер»- 1415,76руб., «Примадонна»-2000руб.).

9.3.3. Предоставление субсидий на вовлечение неиспользуемых сельскохозяйственных земель в сельскохозяйственный оборот

1) В 2016 году предоставлены субсидии на вовлечение неиспользуемых сельскохозяйственных земель в сельскохозяйственный оборот на общую сумму 1 000,0 тыс.руб., в том числе:

Таблица 6, руб.

Сельскохозяйственные товаропроизводители	декабрь	Всего
ООО «Агрофирма «Савлек»	350 316	*350 316*
ООО Агрофирма «Труд»	649 684	*649 684*
Итого	*1 000 000*	*1 000 000*

2) Пунктом 2.3.2. Порядка предоставления субсидий установлено, что субсидия предусматривает выполнение условия увеличения посевных площадей сельскохозяйственных культур *на 1 января следующего года* по сравнению *с 1 января текущего года* на площадь вновь введенных в сельскохозяйственный оборот неиспользуемых земель. Для этого получателями субсидии предоставляются формы статистической отчетности № 29-СХ или № 2-фермер «Сведения о сборе урожая сельскохозяйственных культур» за 2015 и 2016 годы (п.2.3.7.).

При этом, в формах статистической отчетности № 29-СХ или № 2-фермер «Сведения о сборе урожая сельскохозяйственных культур» отражаются данные о посевной площади *по состоянию на 01 ноября*.

Сельхозтоваропроизводителями статистическая отчетность предоставлялась *без отметок Пермьстата о принятии отчетности*, так как данные требования не предусмотрены Порядком предоставления субсидий.

3) Порядком предоставления субсидий (п.2.3.7.) предусмотрен перечень документов, предоставляемых для получения субсидий, в том числе акт осмотра неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения *до и после проведения культуртехнических мероприятий по установленной форме* (Приложение 10 к Порядку предоставления субсидий).

Постановление администрации Кунгурского муниципального района от 11.03.2016г. № 98-01-10 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям» вступает в силу со дня официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие *с 1 января 2016г.* (п.2).

В нарушение п.2 вышеуказанного постановления, УЭР приняты Акты осмотра неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения *до проведения мероприятий*, составленные *до принятия Порядка предоставления субсидий и по форме, не соответствующей установленной:*

- ООО «Агрофирма Савлек» № 1 *от 18.09.2015г.* (отсутствует подпись члена комиссии – главы Бырминского сельского поселения Истомина В.И.),

- ООО «Агрофирма «Труд» № 1 *от 20.07.2015г.*

4) Заявление на предоставление субсидий ООО «Агрофирма Савлек» от *15.11.2016г.* зарегистрировано в специальном журнале *26.10.2016г.*, то есть *ранее даты подачи заявления.*

5) Согласно п.2.3.7 Порядка предоставления субсидий, получатели субсидий представляют копию формы статистической отчетности 29-СХ или 2-фермер, утвержденной Приказом Федеральной службы государственной статистики *от 9 августа 2012г. № 441* «Об утверждении статистического инструментария для организации федерального статистического наблюдения за сельским хозяйством и окружающей природной средой», за текущий год и предшествующий год.

Данный пункт *не соответствует* действующему законодательству, так как в соответствии с Приказами Росстата «Об утверждении статистического инструментария для организации федерального статистического наблюдения за сельским хозяйством и окружающей природной средой», отчетность *в 2015 году* предоставляется по формам № 29-СХ или № 2-фермер «Сведения о сборе урожая сельскохозяйственных культур», утвержденным Приказом Росстата *от 29.08.2014 № 540*, отчетность *в 2016 году* - по формам № 29-СХ или № 2-фермер «Сведения о сборе урожая сельскохозяйственных культур», утвержденным Приказом Росстата *от 28.07.2015 № 344.*

В нарушение как п. 2.3.7 Порядка предоставления субсидий, так и действующего законодательства, УЭР в составе пакета документов от получателей субсидий приняты:

- копии формы № 2-фермер на 01.11.2015г. (от 18.02.2016г.) и на 01.11.2016г. (от 01.11.2016г.), утвержденные Приказом Росстата *№ 540 от 29.08.2014* (ООО «Агрофирма Савлек»),
- копии формы № 29-СХ на 01.11.2015г. (от 27.10.2015г.), утвержденной Приказом Росстата *от 09.08.2012 № 441* и на 01.11.2016г. (от 25.10.2016г.), утвержденной Приказом Росстата *от 28.07.2015 № 344* (ООО «Агрофирма «Труд»).

Копия формы № 2-фермер на 01.11.2015г., представленная ООО «Агрофирма Савлек», датирована *18.02.2016г.*, при этом срок предоставления отчетности *2 ноября 2015 года.*

6) В представленных документах ООО «Агрофирма «Труд»:

- *не соответствует* месторасположение земельного участка,
- кадастровый номер земельного участка в справке-расчете *не соответствует* свидетельству о государственной регистрации права,
- в акте осмотра ранее неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения № 2 от 14.07.2016г. указан Порядок предоставления субсидий, утвержденный постановлением администрации Кунгурского муниципального района *от 10.11.2014 № 194-01-10.* Данным постановлением утверждена муниципальная программа «Развитие сельского хозяйства в Кунгурском муниципальном районе».

7) Согласно пункту 2.3.5. Порядка предоставления субсидий, ставка субсидий рассчитывается исходя из объемов имеющихся бюджетных ассигнований по данному направлению на текущий год и площади земель, вовлеченных в сельскохозяйственный оборот, но *не более 50 процентов от полной стоимости*

комплекса работ по вовлечению в оборот земельного участка. Однако, пунктом 2.3.7. Порядка предоставления субсидий, *не предусмотрено предоставление подтверждающих документов о стоимости работ* по вовлечению в оборот земельного участка, и получателями субсидии не предоставлялись.

Получателями субсидии полная стоимость комплекса работ указывалась в справке-расчете, предоставляемой в составе пакета документов. Формой справки-расчета (приложение 11 к Порядку предоставления субсидий) расшифровка стоимости *по видам работ не предусмотрена.*

В соответствии с п.2.3.8. Порядка предоставления субсидий, при недостатке бюджетных ассигнований по данному направлению, средства распределяются пропорционально сданным расчетам:

Таблица 7, тыс.руб.

Сельскохозяйственные товаропроизводители	Полная стоимость работ по данным получателя	Сумма субсидии, рассчитанная по ставкам	Сумма выданной субсидии
ООО «Агрофирма «Савлек»	2 328,9	1 114,2	350,3
ООО Агрофирма «Труд»	5 329,4	2 066,4	649,7
Итого	*7 658,3*	*3 180,6*	*1 000,0*

8) В ходе контрольного мероприятия у получателей субсидии были запрошены подтверждающие документы о стоимости выполненных работ, и при выборочной проверке которых, установлено следующее:

а) ООО «Агрофирма «Труд» представлены копии первичных документов (наряды, путевые листы трактора, накопительные ведомости затрат по культуртехническим работам). В представленных нарядах и путевых листах трактора *отсутствует указание кадастрового номера, местонахождения земельного участка*, на котором производились работы.

Пунктом 2.3.6 Порядка предоставления субсидий установлены *виды работ,* по которым предоставляются субсидии:

- вырубка деревьев и кустарников,
- поверхностная обработка почв (корчевка, дискование, фрезерование),
- боронование почв.

Согласно первичным документам, ООО «Агрофирма «Труд» в полную стоимость работ по вовлечению в оборот земельных участков *(5 329,4 тыс.руб.)* включена стоимость работ *по трелевке деревьев* на общую сумму *289,2 тыс.руб.* Кроме того, излишне включена сумма амортизации *-568,9 тыс.руб.* и сумма накладных расходов - *709,6 тыс.руб.*

В связи с тем, что установлен *разный размер субсидии для каждого вида работ*, полная стоимость работ (не более 50%) должна рассматриваться отдельно *по каждому виду работ.*

В результате, сумма субсидии, причитающаяся к выплате составит *1 769,4 тыс.руб.*

Таблица 8, тыс.руб.

	Данные справки-расчета	Данные первичных документов	Сумма субсидии, рассчитанная по ставкам	Сумма субсидии, но не более 50% полной стоимости работ
Полная стоимость работ всего, в т.ч.:	*5 329,4*	*3 761,7*	*2 066,4*	*1 769,4*
- вырубка деревьев 85,4949га	-	49,5	256,5 (85,5га*3,0т.р)	24,7
- поверхностная обработка почв 296,7га	-	3 430,0	1 780,2 (296,7га*6,0т.р.)	1 715,0
- боронование почв 296,7га	-	282,2	29,7 (296га*0,1т.р.)	29,7

б) ООО «Агрофирма Савлек» представлены копии первичных документов (путевые листы, наряды, табеля учета отработанного времени, расчетные ведомости, счета-фактуры, платежные поручения, расходные кассовые ордера) за период сентябрь 2015 года по апрель 2016 года.

В связи с тем, что действие постановления администрации от 11.03.2016 № 98-01-10 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям» распространяется *на правоотношения, возникшие с 1 января 2016г.*, и Порядком предоставления субсидий *не предусмотрено включение затрат за предшествующий год*, стоимость работ за период с сентября по декабрь 2015 года *не учитывается для расчета субсидии.*

В результате, сумма субсидии, причитающаяся к выплате составит *357,7 тыс.руб.*

Таблица 9, тыс.руб.

	Данные справки-расчета	Данные первичных документов	Сумма субсидии, рассчитанная по ставкам	Сумма субсидии, но не более 50% полной стоимости работ
Полная стоимость работ всего, в т.ч.:	*2 328,9*	*715,5*	*1 114,2*	*357,7*
- вырубка деревьев 123,8га	-	528,6	371,4 (123,8га*3,0т.р.)	264,3
- поверхностная обработка почв 123,8га	-	186,9	742,8 (123,8га*6,0т.р.)	93,4
- боронование почв	-	-	-	-

Общая сумма субсидии, причитающаяся к выплате получателям, уменьшилась и составила 2 127,1 тыс.руб.

При пропорциональном распределении бюджетных ассигнований в сумме 1 000,0 тыс.руб., установлено, что сумма субсидии, выданная ООО «Агрофирма Савлек», ***завышена на 182,3 тыс.руб.***

9.3.4. Компенсация части затрат на капитальный ремонт, реконструкцию и модернизацию производственных объектов

1) В 2016 году выплачена компенсация части затрат на капитальный ремонт, реконструкцию и модернизацию производственных объектов на общую сумму 449,995 тыс.руб., в том числе:

Таблица 10

Сельскохозяйственные товаропроизводители	Всего, руб.
СПК «Кинделино»	*400 000*
АО «Кунгурское по племенной работе»	*49 995*
Итого	*449 995*

2) Пунктом 2.5.1. Порядка предоставления субсидий установлено, что компенсация предоставляется сельскохозяйственным товаропроизводителям с объемом реализации *до 50 млн.руб. в год*, при этом *не уточняется за какой год.*

3) Сельскохозяйственные товаропроизводители в составе пакета необходимых документов предоставляют копию договора на строительный контроль со специализированной организацией, *имеющей соответствующий допуск СРО.* Однако, УЭР приняты документы от СПК «Кинделино» и АО «Кунгурское по племенной работе» *при отсутствии* подтверждающих документов о допуске к определенному виду или видам работ организации, осуществляющей строительный контроль (МУП «Управление капитального строительства»).

В ходе проверки, СПК «Кинделино» и АО «Кунгурское по племенной работе» предоставлены копии свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ МУП «Управление капитального строительства» от 04.07.2012г. и действующего в проверяемом периоде.

4) Согласно представленным СПК «Кинделино» документам, в стоимость материалов, списанных на капитальный ремонт здания телятника № 2, *неправомерно* включена стоимость пиломатериала (1м3) *на сумму 3 000 руб.,* приобретенного у ИП Гордеев В.Ю. (накладная б/н от 10.08.2016г.), в связи *с отсутствием* подтверждающих документов *об оплате.*

Однако, на размер субсидии, причитающейся к выплате, данный факт *не повлияет,* так как размер компенсации не должен превышать 50% фактических затрат, но не более 400,0 тыс.руб. (933,5тыс.руб.*50%= 466,7тыс.руб.>400тыс.руб.).

5) На основании п.2.1.4 Соглашения о предоставлении субсидии, комиссией в составе заместителя главы администрации по экономике и финансам, начальника и специалиста УЭР (состав комиссии не утвержден) проведены проверки выполненных работ в СПК «Кинделино» (акт от 03.11.2016г.), в АО «Кунгурское по племенной работе» (акт от 07.11.2016г.).

Согласно вышеуказанным актам, выполненные работы соответствуют работам, заявленным в справках-расчетах на предоставление субсидии.

В ходе проверки проведен визуальный осмотр объектов, в которых производился капитальный ремонт: телятник № 2 в СПК «Кинделино», производственное помещение-лаборатория в АО «Кунгурское по племенной работе». При осмотре объектов установлено, что в телятнике № 2 СПК «Кинделино»

произведен капитальный ремонт крыши, в производственном помещении-лаборатории АО «Кунгурское по племенной работе» установлены оконные блоки из ПВХ (10 шт.).

9.4. В 2016 году получили субсидии 18 сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Из общей суммы бюджетных ассигнований на 2016 год (4 533,2 тыс.руб.) наибольший удельный вес суммы полученных субсидии у ООО Агрофирма «Труд» -28,7% (три субсидии), СПК «Колхоз им.Чапаева» - 12,9% (две субсидии), СПК «Кинделино» - 12,0 % (три субсидии).

9.5. Соглашениями о предоставлении субсидии предусмотрены показатели эффективности.

Сельхозтоваропроизводители обязаны предоставлять отчет о выполнении показателей эффективности, *в срок до 01 марта года* следующего за отчетным (п.2.2.1 Соглашения). Проверить своевременность предоставления отчетов *не представляется возможным*, так как УЭР *не производилась* регистрация представленных отчетов о выполнении показателей эффективности.

Согласно отчетам, представленным получателями субсидий, установленные показатели эффективности выполнены.

9.6. В соответствии с разделом IX муниципальной программы, оценка эффективности осуществляется по следующим направлениям:

- степень достижения запланированных результатов муниципальной программы (подпрограммы),
- степень полноты использования бюджетных ассигнований к запланированному уровню,
- эффективность использования бюджетных ассигнований.

Подпрограммой 1 предусмотрено 13 целевых показателей.

Согласно отчету о ходе реализации муниципальной программы «Развитие сельского хозяйства в Кунгурском муниципальном районе» за 2016 год, выполнение целевых показателей по подпрограмме 1 «Развитие сельскохозяйственного производства» составило:

Таблица 11

№ п/п	Наименование показателей	Ед.изм.	План	Факт	%
1.	Производство молока	тыс.тонн	38,8	39,5	102
2.	Производство мяса КРС	тыс.тонн	6,8	6,1	90
3.	Надой на 1 фуражную корову	кг	5 030	5 299,5	105
4.	Удельный вес протравленных перед посевом семян	%	56	64,1	114
5.	Удельный вес посевных площадей, обработанных гербицидами	%	18	21,2	118
6.	Вовлечение неиспользуемых сельскохозяйственных земель в сельскохозяйственный оборот	га	100	420,5	420

7.	Доля посевных площадей, засеянных элитными семенами	%	7	0	-
8.	Валовый сбор зерновых в сельскохозяйственных предприятиях	тыс.тонн	31,7	20,8	66
9.	Объем инвестиций в основной капитал	млн.руб.	618,4	494,3	80
10.	Количество реализованных инвестиционных проектов	ед.	2	3	150
11.	Количество отремонтированных производственных объектов	ед.	6	2	33
12.	Количество разработанных ПСД	ед.	4	0	-
13.	Количество проведенных сельско-хозяйственных выставок-продаж и расширенных продаж на территории района	ед.	4	7	175

Из таблицы 11 видно, что из 13 целевых показателей не выполнены 6, в том числе 2 (доля посевных площадей, засеянных элитными семенами и количество разработанных ПСД) в связи с тем, что не были предусмотрены бюджетные ассигнования на соответствующие мероприятия.

Согласно критериям оценки эффективности, реализация Подпрограммы 1 за 2016 год признана эффективной и сделаны выводы о продолжении реализации Подпрограммы 1.

10. По результатам контрольного мероприятия предлагается принять меры к устранению выявленных нарушений, а именно:

10.1. Привести в соответствие название и текст в форме Соглашения о предоставлении субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям.

10.2. Соблюдать требования п.1.7., п.1.9, п.1.15 Порядка предоставления субсидий.

10.3. Принять меры к возврату *неправомерно* выданных субсидий на приобретение семени племенных быков-производителей: ООО «Телец-Агро» ***в сумме 23 200 руб.*** и ООО Агрофирма «Труд» ***в сумме 8 000 руб.***

10.4. Принять меры к возврату *неправомерно* выданной субсидии на приобретение химических средств защиты растений СПК «Нива» ***в сумме 8 186,89 руб.***

10.5. В пункте п.2.2.5 Порядка предоставления субсидий, наименование субсидии привести в соответствие с муниципальной программой.

10.6. Для подтверждения факта оплаты приобретенных химических средств защиты, в п.2.2.4 Порядка предоставления субсидий в перечень предоставляемых документов включить *«копии счетов»*.

10.7. Пункты 2.2.4, 2.3.7 Порядка предоставления субсидий привести в соответствие с действующим законодательством.

10.8. Принять меры к возврату *неправомерно* выданной субсидии на приобретение химических средств защиты растений СПК «Колхоз им.Чапаева» ***в сумме 3 415,76 руб.***

10.9. По субсидии на вовлечение неиспользуемых сельскохозяйственных земель в сельскохозяйственный оборот требование по увеличению посевных площадей, привести в соответствие с данными статистической отчетности.

10.10. Для подтверждения полной стоимости выполненных работ по вовлечению неиспользуемых сельскохозяйственных земель в сельскохозяйственный оборот, в п.2.3.7 Порядка предоставления субсидий в перечень предоставляемых документов включить *«первичные документы, подтверждающие стоимость выполненных работ»*.

10.11. В Порядке предоставления субсидий установить требование предоставления статистической отчетности с отметками Пермьстата о принятии отчетности.

10.12. Принять меры к возврату ***излишне*** выданной субсидии на вовлечение неиспользуемых сельскохозяйственных земель в сельскохозяйственный оборот, ООО «Агрофирма Савлек» ***в сумме 182,3 тыс.руб.***

10.13. В п.2.5.1. Порядка предоставления субсидий уточнить за какой год объем реализации не должен превышать 50 млн.руб.

10.14. Производить регистрацию отчетов о выполнении показателей эффективности, предоставляемых сельскохозяйственными товаропроизводителями.

10.15. Усилить контроль при приеме документов, предоставляемых получателями субсидий, и при расчете субсидии.

10.16. Привлечь к ответственности лиц, допустивших нарушения.

11. В связи с выявленными нарушениями по результатам контрольных мероприятий руководителю контрольного мероприятия в течение 5 рабочих дней со дня утверждения данного отчета предлагается вынести представление.

Аудитор Контрольно-счетной палаты		С.Б. Клементьева
руководитель контрольного мероприятия	подпись	расшифровка подписи